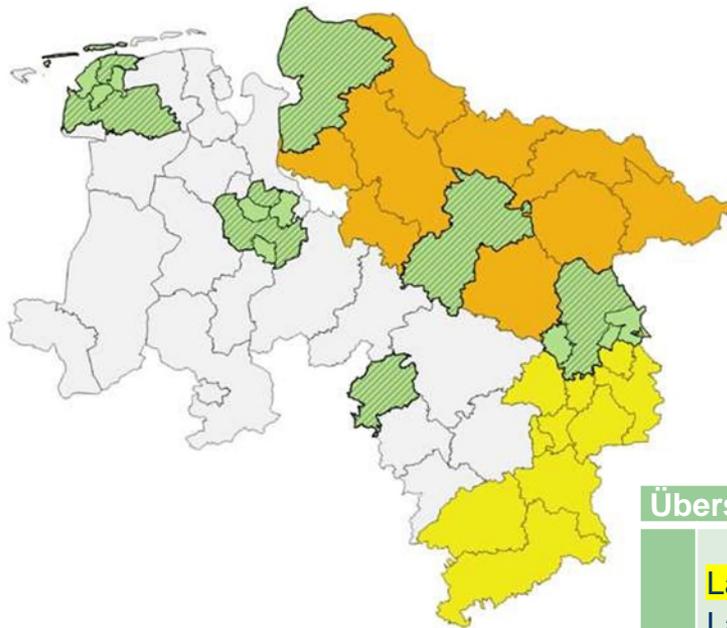


# Prüfung Schulstrukturen

Landesrechnungshof Nov. 2021 bis Feb. 2023



# Übersicht der geprüften Gebietskörperschaften



| Übersandt an         |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| Landkreis Aurich     | Gemeinde Großheide          |
| Landkreis Cuxhaven   | Gemeinde Ganderkesee        |
| Landkreis Gifhorn    | Gemeinde Hatten             |
| Landkreis Heidekreis | Samtgemeinde Boldecker Land |
| Landkreis Oldenburg  | Samtgemeinde Brome          |
| Landkreis Schaumburg | Samtgemeinde Brookmerland   |
|                      | Samtgemeinde Meinersen      |
|                      | Stadt Norden                |
|                      | Stadt Wildeshausen          |

# Arbeitsauftrag

- Das Niedersächsische Schulgesetz (NSchG) legt in den §§ 9 bis 12 für den Sekundarbereich I die unterschiedlichen Schulformen fest
- 2011 ergänzte der Gesetzgeber das NSchG um die Schulform Oberschule, welche die Schulformen Hauptschule und Realschule ersetzen kann.
- Seit 2015 kann die Schulform Gesamtschule die Hauptschulen, Realschulen u. Gymnasien ersetzen

# Arbeitsauftrag

- Originäre Schulträger für alle Schulformen der öffentlichen allgemeinbildenden Schulen der Sekundarbereiche I und II sind gem. § 102 Abs. 2 NSchG die Landkreise und die kreisfreien Städte.
- Im Übrigen kann die Schulbehörde einer kreisangehörigen Gemeinde oder Samtgemeinde auf deren Antrag die Schulträgerschaft für allgemeinbildende Schulformen gem. § 102 Abs. 3 NSchG übertragen

# Arbeitsauftrag

- 15 der insgesamt 36 Nds. Landkreise sind alleinige Schulträger; in den übrigen 21 Landkreisen gilt wie folgt:
- komplette Übertragung aller Schulen auf die kreisangehörigen Kommunen
- Übertragung der Schulträgerschaft gesplittet nach Schulformen
- Übertragung aller oder bestimmter Schulen auf nur einzelne (Samt)Gemeinden

# Berechnungen

- Ermittlung der pro Schüler\*in pro Jahr Werte
  - laufende Kosten (z. B. Bauunterhaltung, Arbeitsmaterial etc)
  - Investitionen
- Einzelbetrachtungen
  - Personaleinsatzes
  - Bauunterhaltung
  - Gesamtinvestitionen

# Erkenntnisse im Überblick

- Während der Landkreis Schaumburg mit der Einführung der Oberschule sein Angebot auf nur noch drei Schulformen reduzierte, erhöhten die Landkreise Aurich, Cuxhaven, Gifhorn, Heidekreis und Oldenburg die Anzahl auf vier bis sechs Schulformen.

Zu viele  
Schulformen?

# Erkenntnisse im Überblick

Nicht die Anzahl der Schulformen, sondern:

- Schülerzahlen,
- Anzahl der Schulen,
- Gebäudeunterhaltung und Abschreibungen und
- Personalaufwendungen

bestimmen maßgeblich den Aufwand je Schülerin und Schüler

Nicht aus  
finanzieller Sicht !

# Erkenntnisse im Überblick

Das anrechenbare Ergebnis je Schülerin und Schüler lag im Durchschnitt aller 83 in die Prüfung einbezogenen Schulen im Jahr 2020 bei 1.981 €.

Dabei erstreckten sich die Werte pro Schülerin und Schüler von **862 € bis 6.517 €**.

# Erkenntnisse im Überblick

Das anrechenbare Ergebnis je Schülerin und Schüler lag im Durchschnitt aller 83 in die Prüfung einbezogenen Schulen im Jahr 2020 bei 1.981 €.

Dabei erstreckten sich die Werte pro Schülerin und Schüler von 862 € bis 6.517 €.

862 €

Gymnasium Aurich !!!

# Allgemeine Informationen

## Schuletat



| Kommune                   | Schule                                   | Schulform | Anrechenbares | Schülerzahlen | Anrechenbares Ergebnis je Schülerin und | Anrechenbares | Schülerzahlen 2020/2021 | Anrechenbares Ergebnis je                   |
|---------------------------|--|-----------|---------------|---------------|---|---------------|-------------------------|---|
|                           |  |           | Ergebnis      | 2019/2020     | Schüler inkl. Schulverwaltung           | Ergebnis      |                         | Schülerin und Schüler inkl. Schulverwaltung |
| SP 1                      | SP 2                                     | SP 3      | SP 4          | SP 5          | SP 7                                    | SP 8          | SP 9                    | SP 11                                       |
| Landkreis Aurich          | Gymnasium Ulrichianum Aurich             | GYM       | 1.468.925 €   | 1.775         | 828 €                                   | 1.723.505 €   | 2.000                   | 862 €                                       |
| Landkreis Aurich          | Ulrichsgymnasium Norden                  | GYM       | 1.082.407 €   | 1.251         | 865 €                                   | 1.836.582 €   | 1.344                   | 1.367 €                                     |
| Landkreis Aurich          | Integrierte Gesamtschule Aurich          | IGS       | 1.099.954 €   | 1.016         | 1.083 €                                 | 1.164.967 €   | 945                     | 1.233 €                                     |
| Landkreis Aurich          | Integrierte Gesamtschule Krummhörn-Hinte | IGS       | 885.626 €     | 802           | 1.104 €                                 | 940.681 €     | 733                     | 1.283 €                                     |
| Gemeinde Großheide        | Friederikenschule Großheide              | HRS       | 405.625 €     | 364           | 1.114 €                                 | 405.796 €     | 365                     | 1.112 €                                     |
| Stadt Norden              | Oberschule Norden                        | OBS       | 954.823 €     | 253           | 3.812 €                                 | 781.795 €     | 227                     | 3.500 €                                     |
| Stadt Norden              | KGS Hage-Norden*****                     | KGS       | 1.349.918 €   | 557           | 2.462 €                                 | 1.648.025 €   | 541                     | 3.102 €                                     |
| Samtgemeinde Brookmerland | IGS Marienhafen-Moorhusen*****           | IGS       | 926.275 €     | 588           | 1.575 €                                 | 975.962 €     | 460                     | 2.122 €                                     |
| Gesamt / Prüfung          |  |           | 100.453.319 € | 50.539        | Ø 1.988 €                               | 103.010.038 € | 52.005                  | Ø 1.981 €                                   |

# Erkenntnisse im Überblick

Mit *Ausnahme des Landkreises Aurich* hatten die Landkreise mit übertragener Schulträgerschaft für ihre eigenen Schulen deutlich höhere Aufwendungen je Schülerin bzw. Schüler als die Landkreise mit alleiniger Schulträgerschaft.

! Wir arbeiten  
wirtschaftlich !

# Erkenntnisse im Überblick

- Die Landkreise mit übertragener Schulträgerschaft investierten fast doppelt so viel in die eigenen Schulen wie die Landkreise, die alleinige Schulträger sind

! Landkreis Aurich im  
Landestrend!

# Allgemeine Informationen

## Investitionen

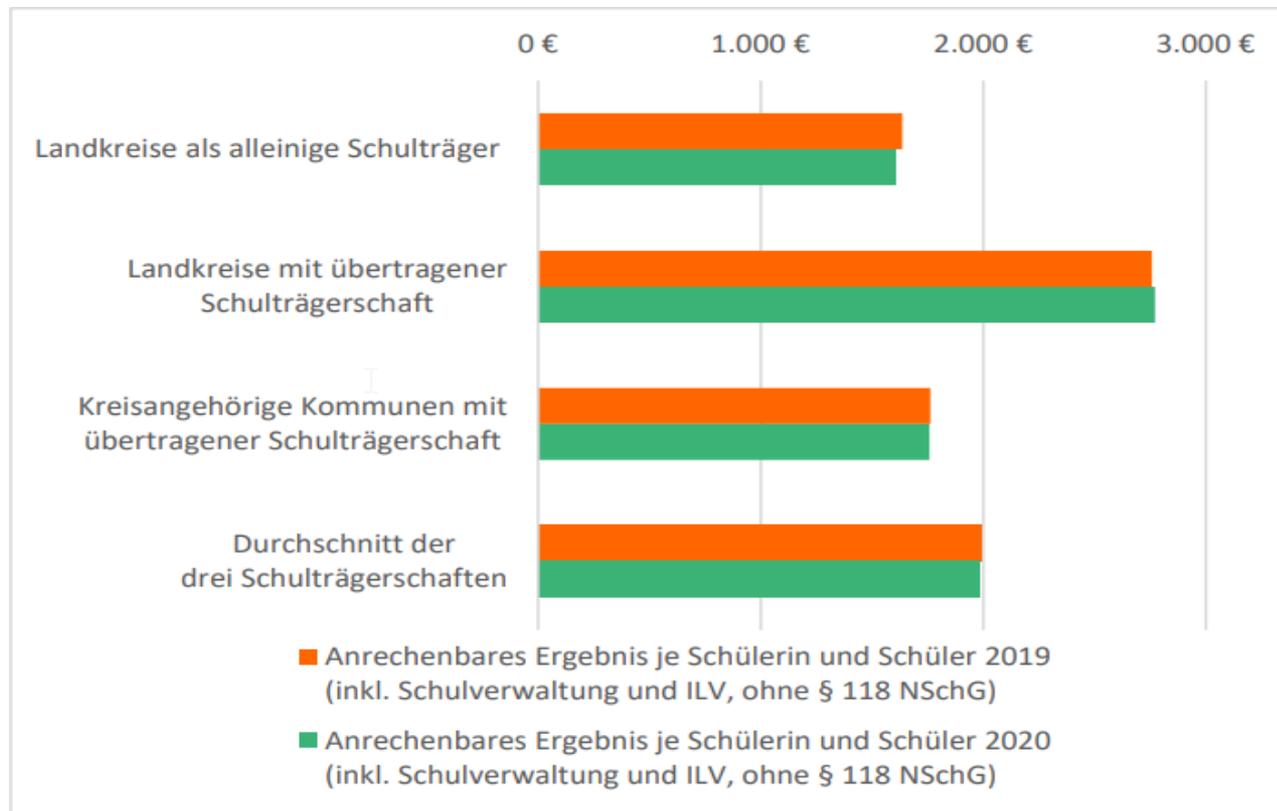


| Kommune  | Anzahl Schulen | Schülerzahl | Investitionen für | Investitionen für | Investitionen für |
|--|----------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|  |                | Schuljahr   | Schulen des Sek.  | Schulen des Sek.  | Schulen des Sek.  |
|  |                | 2020/2021   | I und II          | I und II          | I und II je       |
|  |                |             | in den Jahren     | Durchschnitt je   | Schülerin und     |
|  |                |             | 2016 bis 2021     | Schule            | Schüler           |
|  |                |             |                   | SP 4 ÷ SP 2       | SP 4 ÷ SP 3       |
| SP 1   | SP 2           | SP 3        | SP 4              | SP 5              | SP 6              |
| Landkreis Aurich   | 5              | 4.957       | 30.521.262 €      | 6.104.252 €       | 6.157 €           |
| Landkreise mit<br>übertragener<br>Schulträgerschaft                  | 17             | 15.554      | 94.419.293 €      | 5.554.076 €       | 6.070 €           |
| Gemeinde<br>Großheide  | 1              | 402         | 1.094.082 €       | 1.094.082 €       | 2.722 €           |
| Stadt Norden   | 2              | 790         | 284.188 €         | 142.094 €         | 360 €             |
| Samtgemeinde<br>Brookmerland   | 1              | 451         | 1.592.767 €       | 1.592.767 €       | 3.532 €           |
| Kreisangehörige<br>Kommunen mit<br>übertragener<br>Schulträgerschaft | 14             | 5.415       | 18.232.622 €      | 1.302.330 €       | 3.367 €           |



# Allgemeine Informationen

## Statistik



# Allgemeine Informationen

## Statistik



Gründe für die Abweichungen:

### Schülerzahlen

*Die Extremwerte der Bandbreiten korrelierten in der Regel mit hohen oder niedrigen Schülerzahlen. [..] –große Schulen sind wirtschaftlicher!*

### Gebäudeunterhaltung und Abschreibungen

*Die Aufwendungen für Gebäudeunterhaltung und Abschreibungen beeinflussten die anrechenbaren Ergebnisse stark. Diese Aufwendungen waren aber von der Gebäudestruktur und vorangegangenen Investitionen abhängig.*



# Allgemeine Informationen

## Statistik



Gründe für die Abweichungen:

### Personalaufwendungen

*Bei allen Kommunen machten die Personalaufwendungen einen bedeutsamen Teil des anrechenbaren Ergebnisses aus.*

*Der Landkreis Aurich (4,95 VZÄ, fünf Schulen, 4.957 Schülerinnen und Schüler) und der Landkreis Oldenburg (7,11 VZÄ, fünf Schulen, 4.181 Schülerinnen und Schüler) wiesen deutlich weniger VZÄ aus, als der Landkreis Gifhorn (22,95 VZÄ, sieben Schulen, 6.416 Schülerinnen und Schüler)*

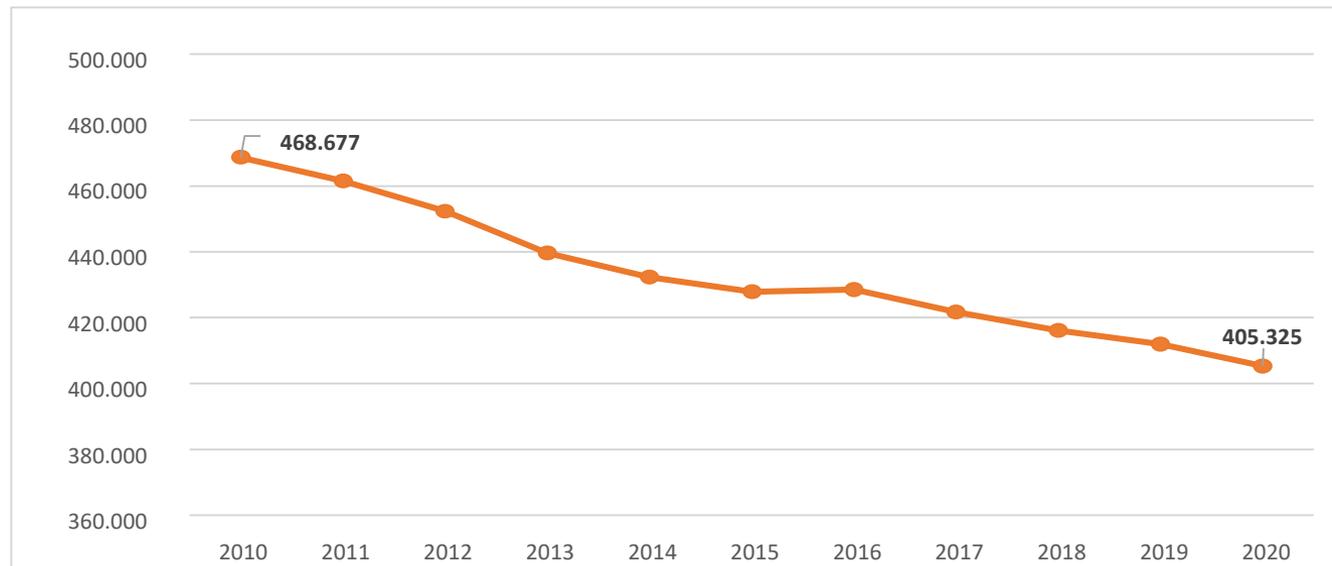


# Allgemeine Informationen

## Statistik



Die Entwicklung der Zahl der Schülerinnen und Schüler, die in Niedersachsen die allgemeinbildenden Schulen des Sekundarbereiches I besuchten, ist der folgenden Abbildung zu entnehmen:

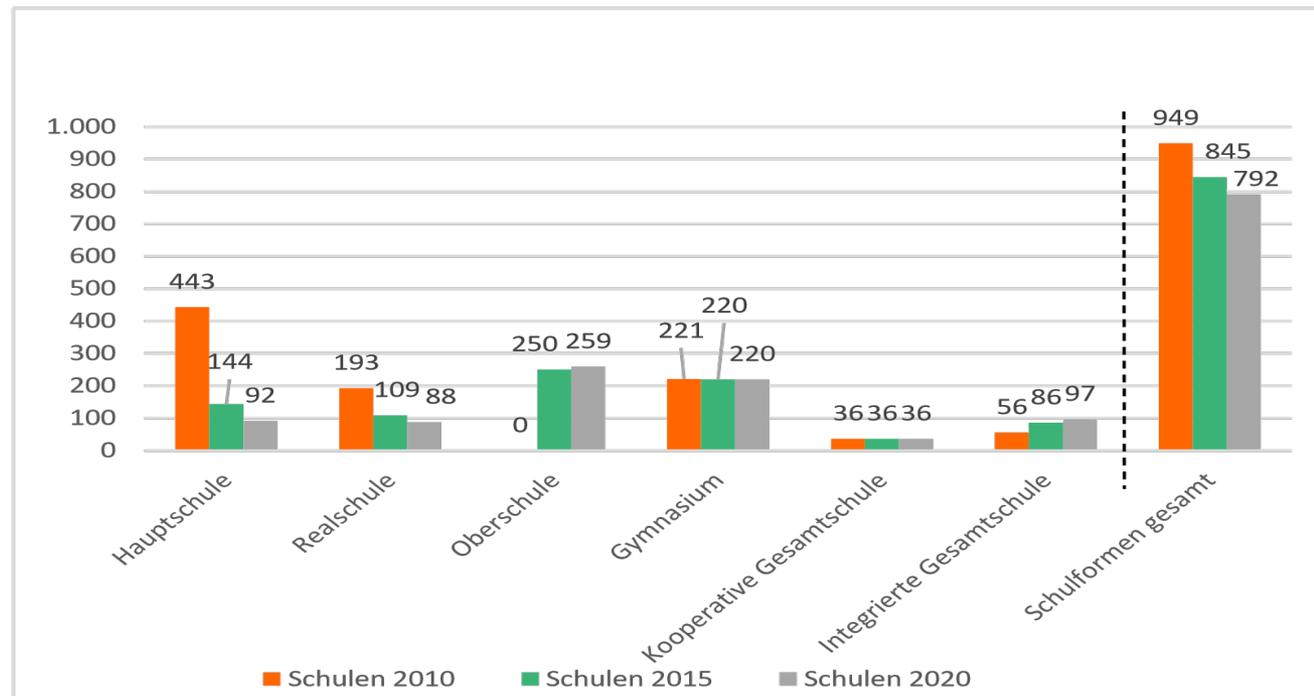


# Allgemeine Informationen

## Statistik



Die üöKp prüfte, ob die Einführung der Oberschule zum Schuljahr 2011/12 Auswirkungen auf die Anzahl der vorgehaltenen Schulen der verschiedenen Schulformen in Niedersachsen hatte. Diese Entwicklung ist der folgenden Abbildung zu entnehmen:

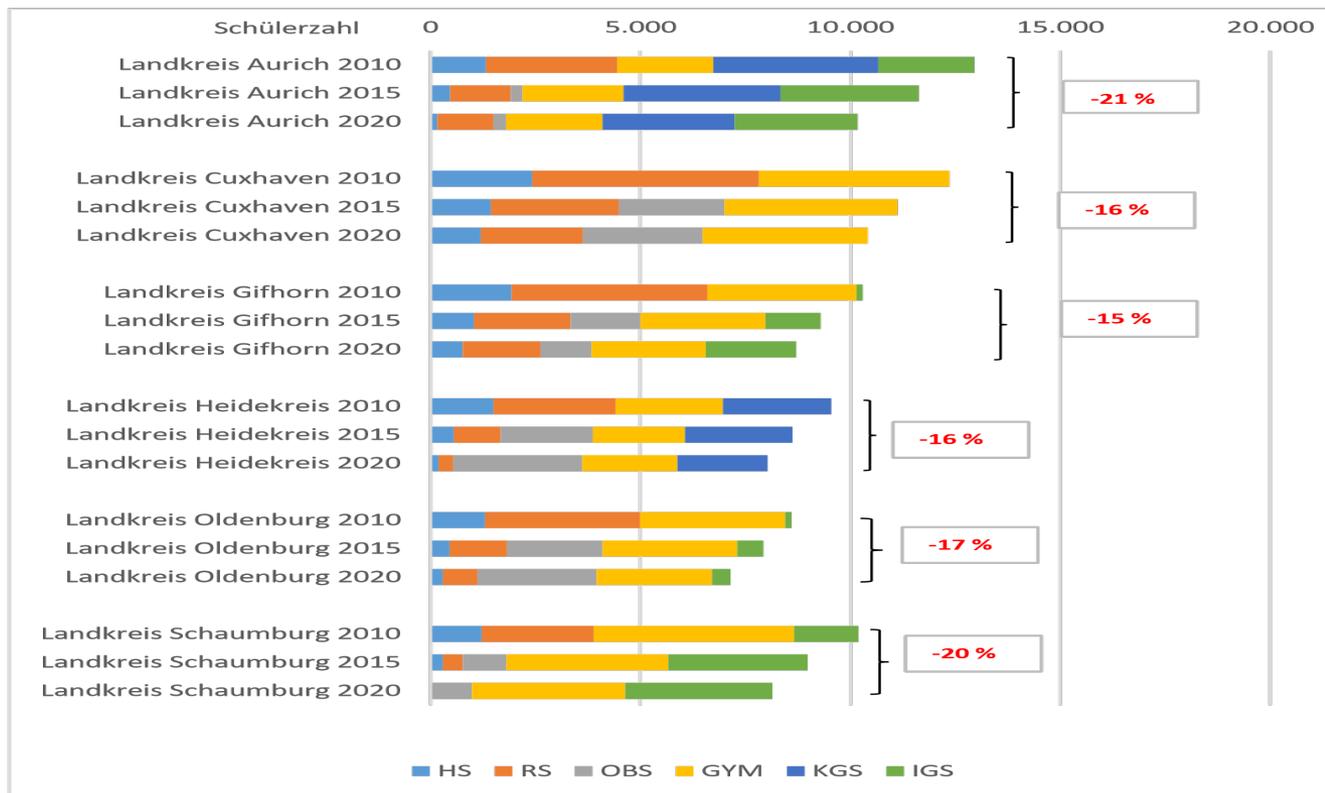


# Allgemeine Informationen

## Statistik



Die nachstehende Abbildung zeigt, wie sich die Zahl der Schülerinnen und Schüler im Sekundarbereich I, bezogen auf die sechs möglichen Schulformen in den Jahren 2010, 2015 und 2020 entwickelte:

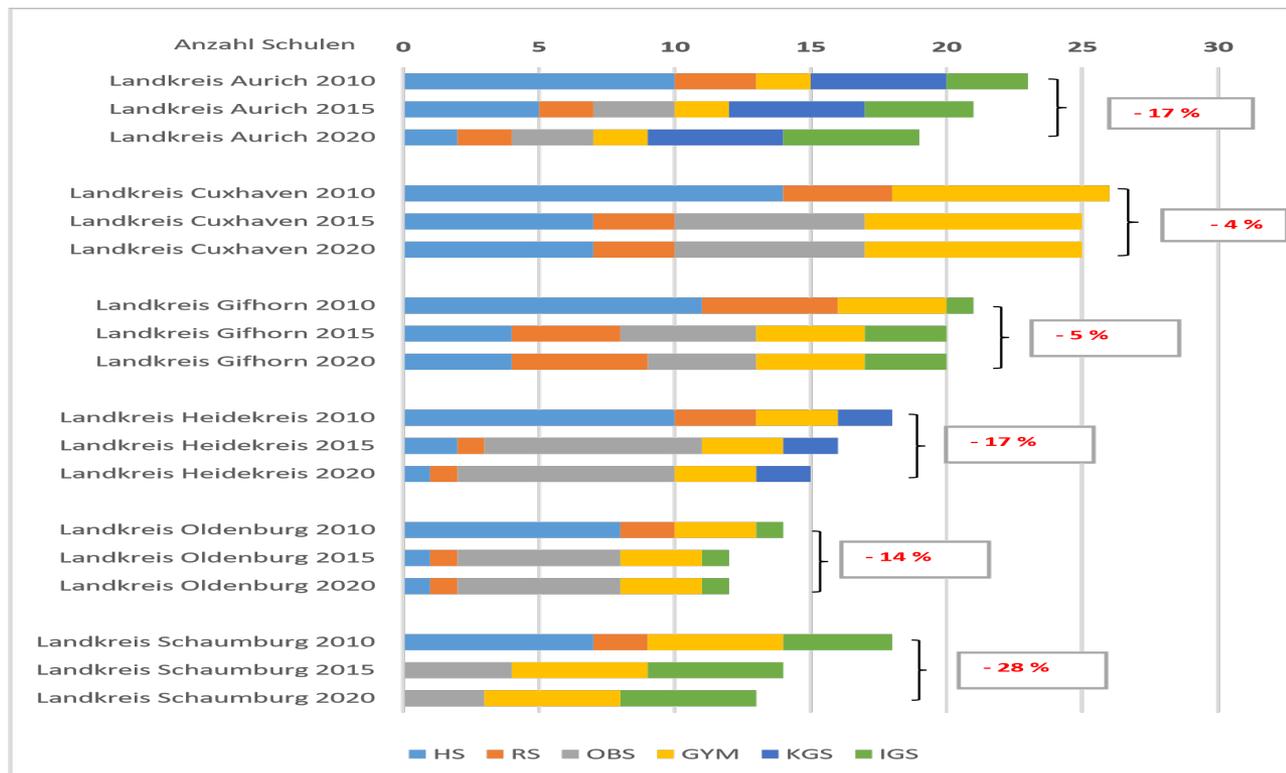


# Allgemeine Informationen

## Statistik



Die folgende Abbildung stellt die Entwicklung der Zahl der Schulen in den geprüften Landkreisen für die Jahre 2010, 2015 und 2020, ebenfalls gegliedert nach Schulformen des Sekundarbereichs I, dar:



# Erkenntnisse im Überblick

- Die drei Landkreise mit übertragener Schulträgerschaft leisteten zu niedrige Zuweisungen nach § 118 NSchG an die in die Prüfung einbezogenen neun kreisangehörigen Kommunen. Ursache dafür war die bisherige Praxis insbesondere durch Zahlung von Pauschalen pro Schüler\*-innen [..]

! Landkreis Aurich  
auch betroffen !

# Allgemeine Informationen

## § 118 NSchG / Schullastenausgleich



Gem. § 118 Abs. 1 S. 1 NSchG gewähren die Landkreise den kreisangehörigen Gemeinden und Samtgemeinden Zuweisungen in Höhe von mindestens 50 % und höchstens 80 % zu allen Kosten der Schulen der Sekundarbereiche mit Ausnahme der Investitionskosten im Sinne des § 117 NSchG.

- Seit 1981 gewährt der Landkreis Aurich den Städte u. Gemeinden pauschalisierte Zuweisungen
- später Differenzierung Sek I, Sek II, Inselschulen
- Anpassung im Rahmen Haushaltsberatungen mit Kommunen (Kreisumlage, Kita Beiträge, Wirtschaftsförderung, Schullastenausgleich..)



# Allgemeine Informationen

## § 118 NSchG / Schullastenausgleich



- Überprüfung ca. alle acht bis zehn Jahre oder als Ergebnis der Haushaltsberatungen nach Absprache / durch Spitzabrechnung
- Berechnung erfolgte zuletzt 2013
- 2014 hatte man sich darauf geeinigt nach der Umsetzung des Schulentwicklungsplans den Schullastenausgleich zu überprüfen; Umsetzung ist nicht erfolgt
- Nachrichtlich: Seit 2006 (Urteil OVG Lüneburg) ist die Pauschalierung aufgrund von Schülerzahlen nicht mehr rechtskonform



# Allgemeine Informationen

## § 118 NSchG / Schullastenausgleich



pauschlierte Zuweisungen nach § 118 NSchG /  
Berechnungen

Quote / gesetzlich 55 %

|                | Friederikens-<br>schule<br>Großheide | Oberschule<br>Norden | KGS Hage-<br>Norden<br>(nur Norden) | IGS Marienhaf<br>(ohne<br>Moorhusen) |
|----------------|--------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| 2020 /<br>2021 | 56%                                  | 22%                  | 24%                                 | 31%                                  |
| 2019 /<br>2020 | ( 49 % )                             | 18%                  | 32%                                 | ( 51 % )                             |



# Allgemeine Informationen

## § 118 NSchG / Schullastenausgleich



|         |   |
|---------|---|
| ab 2023 | Arbeitsgruppe mit den Kommunen  |
|         | → Standards sind abzustimmen und festzulegen                            |
|         | → Investitionen <--> Bauunterhaltung                                    |
|         | → Festlegung von Pauschalen z. B. für Lehr- u. Lernmittel u. a. möglich |
|         | → <b>Aktuell rechnen alle Kommunen!</b>                                 |

